



# **GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL**

## **SECRETARIA DE ESTADO DE PLANEJAMENTO E GESTÃO**

### **Relatório de Avaliação do Cumprimento de Metas e Consecução dos Objetivos Previstos no Plano Plurianual (Ano Base 2006)**

**- 2007 -**



**GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL**  
**SECRETARIA DE ESTADO DE PLANEJAMENTO E GESTÃO**  
**SUBSECRETARIA DE PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO**

---

**GOVERNADOR DO DISTRITO FEDERAL**

*José Roberto Arruda*

**SECRETÁRIO DE ESTADO DE PLANEJAMENTO E GESTÃO**

*Ricardo Pinheiro Penna*

**SUBSECRETÁRIO DE PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO**

*Júlio Augusto Silveira de Souza*



**GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL  
SECRETARIA DE ESTADO DE PLANEJAMENTO E GESTÃO  
SUBSECRETARIA DE PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO**

---

**Relatório de Avaliação do Cumprimento de Metas  
e Consecução dos Objetivos Previstos no  
Plano Plurianual**

(ANO BASE 2006)

- 2007 -



# **GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL**

## **SECRETARIA DE ESTADO DE PLANEJAMENTO E GESTÃO**

### **SUBSECRETARIA DE PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO**

---

#### **ÓRGÃOS E ENTIDADES DO COMPLEXO ADMINISTRATIVO DO GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL**

##### **CÂMARA LEGISLATIVA DO DISTRITO FEDERAL**

Fundo de Assistência à Saúde da Câmara Legislativa do Distrito Federal

##### **TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL**

##### **VICE GOVERNADORIA**

Agência de Desenvolvimento Social

##### **SECRETARIA DE ESTADO DE GOVERNO**

Corregedoria Geral do Distrito Federal

Instituto de Defesa dos Direitos do Consumidor

Secretaria de Estado de Captação de Recursos Financeiros do Distrito Federal

Secretaria de Estado Extraordinária para Articulação de Assuntos Urbanísticos e Ambientais

Fundo para Prevenção, Controle e Tratamento dos Dependentes Químicos do Distrito Federal

Fundo de Apoio e Assistência ao Idoso do Distrito Federal

Fundo de Defesa dos Direitos do Consumidor

##### **PROCURADORIA GERAL DO DISTRITO FEDERAL**

Fundo da Procuradoria do Distrito Federal

##### **SECRETARIA DE ESTADO DE GESTÃO ADMINISTRATIVA**

Fundo de Melhoria da Gestão Pública – Pró Gestão

##### **SECRETARIA DE ESTADO DE AGRICULTURA, PECUÁRIA E ABASTECIMENTO**

Centrais de Abastecimento do Distrito Federal

Empresa de Assistência Técnica e Extensão Rural do Distrito Federal

Sociedade de Abastecimento de Brasília S. A.

Fundo de Desenvolvimento Rural do Distrito Federal

## **SECRETARIA DE ESTADO DE COMUNICAÇÃO SOCIAL**

### **SECRETARIA DE ESTADO DE CULTURA**

Arquivo Público do Distrito Federal

Fundo de Arte e da Cultura

## **SECRETARIA DE ESTADO DE AÇÃO SOCIAL**

Fundo de Assistência Social do Distrito Federal

Fundo dos Direitos da Criança e do Adolescente

## **SECRETARIA DE ESTADO DE EDUCAÇÃO**

Fundo de Manutenção do Ensino Fundamental e de Valorização do Magistério – FUNDEF

## **SECRETARIA DE ESTADO DE FAZENDA**

Banco de Brasília S.A.

Fundo de Desenvolvimento do Distrito Federal

Fundo de Reaparelhamento e Modernização da Administração Fazendária

## **SECRETARIA DE ESTADO DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO**

Agência de Desenvolvimento Econômico e Comércio Exterior

## **SECRETARIA DE ESTADO DE MEIO AMBIENTE E RECURSOS HÍDRICOS**

Companhia de Saneamento Ambiental do Distrito Federal – CAESB

Agência Reguladora de Águas e Saneamento do Distrito Federal

Fundo Único de Meio Ambiente do Distrito Federal

## **SECRETARIA DE ESTADO DE INFRA-ESTRUTURA E OBRAS**

Companhia Urbanizadora da Nova Capital do Brasil

Companhia Energética de Brasília – CEB

Departamento de Estradas de Rodagem do Distrito Federal – DER

Serviço de Conservação de Monumentos Públicos e Limpeza Urbana – BELACAP

Companhia do Metropolitano do Distrito Federal

CEB Lajeado S.A.

Companhia Brasiliense de Gás – CEBGÁS

### **SECRETARIA DE ESTADO DE SAÚDE**

Fundação Hemocentro de Brasília

Fundação de Ensino e Pesquisa em Ciências da Saúde

Fundo de Saúde do Distrito Federal

### **SECRETARIA DE ESTADO DE SEGURANÇA PÚBLICA E DEFESA SOCIAL**

Polícia Militar do Distrito Federal

Corpo de Bombeiros Militar do Distrito Federal

Polícia Civil do Distrito Federal

Departamento de Trânsito do Distrito Federal

Fundação de Amparo ao Trabalhador Preso

Fundo de Saúde da Polícia Militar

Fundo de Saúde do Corpo de Bombeiros

Fundo de Reequipamento dos Órgãos Integrantes da SSP-DF

### **SECRETARIA DE ESTADO DE TRABALHO**

Fundo de Geração Emprego e Renda do Distrito Federal – FUNGER

### **SECRETARIA DE ESTADO DE TRANSPORTES**

Sociedade de Transportes Coletivos de Brasília

DFTRANS – Transporte Urbano do Distrito Federal

Fundo de Transportes Coletivos de Brasília

### **SECRETARIA DE ESTADO DE TURISMO**

### **SECRETARIA DE ESTADO DE DESENVOLVIMENTO URBANO E HABITAÇÃO DO DISTRITO FEDERAL**

Companhia Imobiliária de Brasília – TERRACAP

Fundo de Desenvolvimento Urbano do Distrito Federal

Fundo Habitacional do Distrito Federal

### **SECRETARIA DE ESTADO DE PLANEJAMENTO, COORDENAÇÃO E PARCERIAS**



Companhia de Desenvolvimento do Planalto Central

**SECRETARIA DE ESTADO DE SOLIDARIEDADE**

**SECRETARIA DE ESTADO DE ESPORTE E LAZER**

**SECRETARIA DE ESTADO DE ARTIC. PARA O DESENVOLVIMENTO DO ENTORNO**

**SECRETARIA DE ESTADO DE COORDENAÇÃO DAS ADMINISTRAÇÕES REGIONAIS**

Administração Regional do Plano Piloto – RA I

Administração Regional do Gama – RA II

Administração Regional de Taguatinga – RA III

Administração Regional de Brazlândia – RA IV

Administração Regional de Sobradinho – RA V

Administração Regional de Planaltina – RA VI

Administração Regional do Paranoá – RA VII

Administração Regional do Núcleo Bandeirante – RA VIII

Administração Regional de Ceilândia – RA IX

Administração Regional do Guará – RA X

Administração Regional do Cruzeiro – RA XI

Administração Regional de Samambaia – RA XII

Administração Regional de Santa Maria – RA XIII

Administração Regional de São Sebastião – RA XIV

Administração Regional do Recanto das Emas – RA XV

Administração Regional do Lago Sul – RA XVI

Administração Regional do Riacho Fundo – RA XVII

Administração Regional do Lago Norte – RA XVIII

Administração Regional de Candangolândia – RA XIX

Administração Regional de Águas Claras – RA XX

Administração Regional de Riacho Fundo II – RA XXI

Administração Regional do Sudoeste/Octogonal – RA XXII

Administração Regional do Varjão – RA XXIII

Administração Regional do Park Way – RA XXIV

Administração Regional do Setor Complem. de Indústria e Abastecimento – RA XXV

Administração Regional de Sobradinho II – RA XXVI

Administração Regional do Jardim Botânico – RA XXVII

Administração Regional do Itapoã – RA XXVIII

Administração Regional do Setor de Indústria e Abastecimento – RA XXIX

**SECRETARIA DE ESTADO PARA O DESENVOLVIMENTO DA CIÊNCIA E TECNOLOGIA DO DF**

Fundação de Apoio à Pesquisa do Distrito Federal

**SECRETARIA DE ESTADO DE ASSUNTOS SINDICAIS**

**SECRETARIA DE ESTADO DE ADM. DE PARQUES E UNID. DE CONSERVAÇÃO DO DF**

Jardim Botânico de Brasília

Fundação Pólo Ecológico de Brasília

Fundo de Melhoria da Gestão dos Parques do Distrito Federal





# GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL

## SECRETARIA DE ESTADO DE PLANEJAMENTO E GESTÃO

### SUBSECRETARIA DE PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO

## Sumário

Apresentação

Metodologia

Síntese da Avaliação

Diretrizes Norteadoras do Plano Plurianual 2004-2007 .....	XVI
Agenda Social .....	XVI
Agenda Desenvolvimento Econômico .....	XVI
Agenda Infra-estrutura .....	XVII
Agenda Gestão Pública .....	XVII
Sinopse do Cenário Macroeconômico em 2006.....	XVII
Aspectos Econômicos .....	XVII
Dados Demográficos .....	XIX
Desempenho Global dos Programas .....	XXI
Execução Orçamentária .....	XXI
Resultado Geral da Avaliação das Unidades .....	XXIII
Eficiência, Eficácia e Efetividade .....	XXV
Eficiência .....	XXVI
Eficácia .....	XXVIII
Efetividade .....	XXIX
Conclusões .....	XXXII
Anexos .....	XXXIV
Anexo I – Demonstrativo das Despesas por Agenda de Governo, Programa e Unidade Orçamentária – 2006 .....	XXXV
Anexo II – Demonstrativo da Avaliação por Agenda de Governo, Programa e Unidade Orçamentária – 2006 .....	XXXVIII
Anexo III – Realização de Metas Propostas para Indicadores do PPA – 2006 .....	XLIV
Anexo IV – Evolução dos Indicadores do PPA – Período 2004-2006 .....	XLVI

Resultados das Avaliações das Unidades e da SEPLAG por Agendas e Programas de Governo.....

1 – Agenda Social..... 22

Vigilância à Saúde .....	23
Gestão dos Benefícios Sociais.....	29
Desenvolvimento do Sistema Público de Emprego.....	30
Programa Jovem Trabalhador.....	34
Apoio ao Educando.....	38
Projetos Especiais de Ensino.....	42
Educando Sempre.....	46
Escola de Todos Nós.....	51
Promoção Comunitária .....	55
Policiamento e Fiscalização de Trânsito.....	61
Reestruturação do Sistema Penitenciário.....	66
Proteção Social a Indivíduos e Família .....	70
Assistência Farmacêutica.....	74
Modernização e Adequação do SUS/DF.....	79
Assistência Integral Materno-Infantil .....	84
Atendimento Médico-Hospitalar e Ambulatorial.....	89
Controle de Doenças Transmissíveis.....	94
Acessibilidade: Direito de Todos.....	99
Fortalecimento das Famílias de Baixa Renda.....	103
Defesa e Garantia dos Direitos Humanos .....	110
Defesa e Garantia dos Direitos da Mulher.....	114
Combate ao Abuso e Exploração Sexual de Crianças e Adolescentes .....	117
Erradicação do Trabalho Infantil .....	120
Proteção ao Adolescente em Conflito com a Lei .....	124
Integração ao Mercado de Trabalho.....	128
Proteção à Adolescência.....	130
Programa de Desenvolvimento Social .....	134
Hemotecnologia.....	138
Juventude e Esportes de Mãos dadas com o Futuro.....	143
Modernizando a Educação.....	157
Resgate Social com Desenvolvimento e Promoção Comunitária.....	164
Proteção e Cuidado Infantil.....	166

Programa de Apoio à Saúde do Trabalhador.....	170
Medicina Natural e Terapêutica de Integração.....	174
Apoio aos Portadores de Deficiência .....	175
Proteção e Amparo ao Idoso .....	182
Centros Multiuso da Juventude .....	187
Programa Escola Digital Integrada .....	192
Apoio e Promoção da Assistência ao Idoso .....	193
Programa de Assistência à Saúde Mental.....	194
Programa Educação Superior .....	195
Saúde em Família.....	196
Segurança em Ação .....	200
Vigilância Sanitária e Epidemiológica.....	209
Esporte: Mente e Corpo em Equilíbrio.....	213
<b>2 – Agenda de Desenvolvimento Econômico</b> .....	229
Capacitação e Atendimento Turístico .....	230
Planejamento da Política de Turismo do Distrito Federal.....	231
Promoção Nacional e Internacional do Produto Turístico de Brasília.....	234
Desenvolvimento Científico e Tecnológico .....	238
Desenvolvimento dos Agronegócios.....	246
Difusão e Promoção Cultural.....	256
Desenvolvimento Social da Área Rural .....	279
Divulgação da História do Distrito Federal.....	288
Geração de Renda, o Exercício da Cidadania .....	292
Preservação da Memória Documental do Distrito Federal.....	296
Entorno – Crescendo com Brasília.....	300
Desenvolvimento Econômico do Distrito Federal .....	302
<b>3 – Agenda de Infra-Estrutura</b> .....	308
Urbanização.....	309
Infra-Estrutura à Serviço do Desenvolvimento .....	324
Abastecimento de Água .....	327
Esgotamento Sanitário.....	332
Brasília Sustentável.....	337
Gestão Urbana.....	346

Transporte Racional .....	350
Cerrado: Nosso Meio Ambiente de Desenvolvimento Sustentável.....	354
Cidade Limpa e Urbanizada – Garantia de Bem Estar Social.....	359
Combate e Prevenção de Sinistros e Salvamento.....	379
Desenvolvimento Habitacional.....	383
Construindo o Distrito Federal.....	387
Revitalização da Cidade de Brasília .....	390
Transporte Seguro .....	394
Administrando Nossa Cidade .....	409
Iluminando o Distrito Federal .....	420
Mãos a Obra .....	433
Zôo de Todos Nós .....	437
A Terra Gerando Desenvolvimento .....	443
Energia para o Desenvolvimento .....	447
Cidade dos Parques .....	449
<b>4 – Agenda de Gestão Pública</b> .....	453
Controle Externo.....	454
Desenvolvimento e Manutenção dos Sistemas de Informação.....	458
Gestão da Pol[ítica de Correição, Ouvidoria e Controle Interno do Poder Executivo do Distrito Federal.....	468
Modernização da Gestão e do Planejamento – Pró-Geplan.....	469
Programa de Desenvolvimento Regional.....	471
Programa de Modernização e Gestão do Processo Orçamentário.....	472
Programa de dados Sócio – Econômicos;.....	473
Defesa Jurídica do Distrito Federal.....	474
Cidadania Tributária.....	478
Valorização da Função Pública.....	482
Melhoria da Gestão Pública.....	502
Excelência no Atendimento ao Cidadão.....	509
Articulação com a Sociedade Civil Organizada.....	515
Atuação Legislativa.....	516
Divulgação Oficial.....	521



**GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL**  
**SECRETARIA DE ESTADO DE PLANEJAMENTO E GESTÃO**  
**SUBSECRETARIA DE PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO**

---

## **Apresentação**

A Avaliação do Plano Plurianual referente ao exercício de 2006, coordenada pela Secretaria de Estado de Planejamento e Gestão – SEPLAG, teve por objetivo dar cumprimento ao que determinam os artigos 5º e 8º da Lei nº. 3.157, de 28/05/2003, que dispõe sobre o Plano Plurianual do Distrito Federal – PPA/DF para o período de 2004 a 2007. Em conformidade com estes dispositivos, a referida avaliação se compõe de dois relatórios, os quais devem ser encaminhados à Câmara Legislativa em momentos distintos. Assim, no *primeiro momento*, em 15 de abril de 2007, a SEPLAG encaminhou à Câmara Legislativa do Distrito Federal o **Relatório de Desempenho do Plano Plurianual**, contendo:

- 1) Análise do Cenário Macroeconômico de 2006; e
- 2) Demonstrativo do Desempenho Físico – Financeiro por Programas de Governo, extraído do Sistema de Acompanhamento Governamental – SAG;

O presente **Relatório de Avaliação do Cumprimento de Metas e Consecução dos Objetivos Previstos no PPA** faz parte do *segundo momento* da avaliação, a ser encaminhado à Câmara Legislativa do Distrito Federal em 29 de junho de 2007. Este documento é fruto de uma elaboração conjunta com as unidades que integram o complexo administrativo do GDF. Assim, todas as unidades executoras procederam à análise quanto à concepção, implementação e resultados dos programas e o órgão central de planejamento analisou e consolidou as informações, agregando-as por Agenda de Governo, de acordo com a estrutura do PPA em vigor no exercício.

A Avaliação do Plano Plurianual tem os seguintes objetivos:

- verificar a pertinência dos resultados do plano face às necessidades da população do Distrito Federal, com o objetivo último de promover a melhoria da alocação e gestão dos recursos públicos;

- apresentar informações úteis ao aperfeiçoamento do processo de decisão dos gestores e dirigentes;

- induzir o processo de auto-avaliação no âmbito das unidades setoriais, ampliando o conhecimento dos gerentes e de suas equipes sobre os programas que executam, conscientizando-os quanto à necessidade de avaliação periódica acerca da sua concepção, implementação e resultados junto ao público-alvo; e

- prestar contas à sociedade sobre o desempenho dos programas, contribuindo para a transparência das ações de governo.

Esta estratégia baseia-se no princípio de que a avaliação, para ser eficiente, tem de ser internalizada como um processo que promove a aprendizagem na organização e deve ser sustentada pelo desenvolvimento de uma cultura de aperfeiçoamento contínuo.

Com isso, procura-se cumprir a finalidade precípua do processo de acompanhamento das ações governamentais, focada na avaliação de resultados e no objetivo de aperfeiçoar a aplicação dos recursos públicos, proporcionando ganhos para a qualidade de vida da população do Distrito Federal.





# **GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL**

## **SECRETARIA DE ESTADO DE PLANEJAMENTO E GESTÃO**

### **SUBSECRETARIA DE PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO**

---

## **Metodologia**

A estratégia adotada pela SEPLAG procurou associar a percepção das unidades executoras com as informações disponíveis no banco de dados do Sistema Integrado de Gestão Governamental – SIGGO, relativas à execução orçamentária e financeira dos programas em análise. A fim de padronizar os resultados das avaliações realizadas pelas unidades, a SEPLAG disponibilizou questionário próprio, devidamente acompanhado das Instruções de Preenchimento.

De acordo com estas instruções, a análise baseada no questionário tem por finalidade de identificar os resultados alcançados e propor recomendações de aperfeiçoamento. Para tanto, as questões foram organizadas em três blocos temáticos, abordando os aspectos referentes à concepção, implementação e resultados de cada programa, visando os seguintes objetivos específicos:

- A análise da concepção do programa destina-se a verificar se o formato conferido ao Programa tem influenciado positiva ou negativamente o seu processo de implementação e a obtenção de seus resultados, a fim de propor ajustes que possam contribuir para um melhor desempenho.
- A análise sobre a implementação do programa deve identificar quais os fatores críticos de sucesso e insucesso estiveram presentes no processo de execução de suas ações e que interferiram na obtenção dos resultados.
- A análise dos resultados baseia-se no desempenho dos indicadores, considerando (a) a meta proposta para o ano de 2006 e (b) sua evolução desde o ano de início do PPA. Por este desempenho pode-se verificar se os objetivos do programa foram atingidos, isto é, se houve mudança efetiva na situação-problema objeto da ação governamental. Caso as mudanças não possam ser adequadamente identificadas por meio do comportamento apresentado pelo indicador proposto, então deve-se

buscar outras informações que indiquem os resultados que contribuíram para o alcance do objetivo do programa e que mostrem os ganhos obtidos junto ao público-alvo da ação.

As respostas às questões constantes do questionário foram elaboradas na forma de escala de valores, a fim de possibilitar uma avaliação qualitativa dos programas. Cada questão contou com quatro alternativas de valor (ótima, boa, regular e ruim), cujas respostas deveriam ser devidamente justificadas pela unidade, mensurando os fatores que influenciaram o juízo de valor atribuído à questão.

As instruções de preenchimento incluíram as seguintes orientações gerais às unidades executoras:

- a avaliação deve dispensar atenção especial aos programas finalísticos que apresentaram execução físico-financeira no exercício;
- a análise deve ser realizada em conjunto com os membros da equipe que participa da implementação dos programas, de modo a refletir uma visão da perspectiva dos agentes que executam as ações.

O principal objetivo desta metodologia é o de conhecer as dificuldades encontradas pelas unidades e verificar em que medida as ações realizadas produziram os efeitos pretendidos, bem como a necessidade de serem adotadas medidas que levem ao aperfeiçoamento da execução.

Uma vez recebidas as informações encaminhadas pelas unidades, a SEPLAG procedeu à sua consolidação, agregando às análises setoriais as informações constantes do SIGGO, permitindo assim uma comparação entre a percepção dos executores da ação e os resultados objetivos da execução orçamentária de cada programa. Esta consolidação é apresentada na parte Resultado das Avaliações das Unidades.

Por fim, é preciso considerar que o processo de avaliação dos programas constantes do PPA encontra-se ainda em fase de desenvolvimento. A Secretaria de Planejamento e Gestão busca, a cada ano, aperfeiçoar o instrumento de forma a disponibilizar uma visão a mais transparente possível aos atores de interesse, seja no âmbito dos órgãos de controle interno e externo, das próprias unidades executoras ou da sociedade civil de modo geral. Nesse sentido, neste relatório de 2006 incluiu-se a seção denominada Síntese da Avaliação, na qual se procurou fornecer uma visão do desempenho global dos programas, utilizando-se da estatística das avaliações setoriais e de indicadores agregados sobre a execução orçamentária e financeira do exercício.